



สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.)
ประกาศรับข้อเสนอโครงการวิจัย
การอำนวยความสะดวกและการบังคับใช้กฎหมายเพื่อความเสมอภาคและเท่าเทียมกันในสังคม
ด้านการจราจร กองบัญชาการตำรวจนครบาล

1. ที่มาและความสำคัญ

1.1 หลักการและเหตุผล

เนื่องจากสภาพการณ์ในปัจจุบัน กรุงเทพมหานคร เป็นมหานครที่มีความเจริญเติบโตของเมืองที่มีการขยายตัวอย่างรวดเร็ว ซึ่งจะสังเกตว่ามีการก่อสร้างสิ่งปลูกสร้างต่างๆ มากมาย ไม่ว่าจะเป็นศูนย์การค้า หมู่บ้านจัดสรร ระบบขนส่งสาธารณะ รวมทั้งคอนโดมิเนียมที่พักอาศัยผุดขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งย่อมส่งผลกระทบต่อสิ่งสำคัญตามมาคือปัญหาการจราจร

โดยในปีงบประมาณ 2557 กองบัญชาการตำรวจนครบาล ได้กำหนดแผนพัฒนาและแก้ไขปัญหาการจราจรในกรุงเทพมหานคร ปี พ.ศ.2557 ได้กำหนดให้มีการดำเนินการใน 11 ยุทธศาสตร์ ดังนี้

- (1) ยุทธศาสตร์การถวายความปลอดภัยและอำนวยความสะดวกแก่พระมหากษัตริย์ พระราชินี และพระบรมวงศานุวงศ์ หรือผู้แทนพระองค์ พระราชอาคันตุกะ
- (2) ยุทธศาสตร์การปฏิบัติการพิเศษการจราจรตามโครงการพระราชดำริ
- (3) ยุทธศาสตร์การแก้ไขสภาพปัญหาการจราจรติดขัด
- (4) ยุทธศาสตร์การพัฒนาศักยภาพด้านการจราจรเพื่อรองรับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน
- (5) ยุทธศาสตร์การบังคับใช้และปรับปรุงกฎหมายจราจร
- (6) ยุทธศาสตร์การป้องกันและลดอุบัติเหตุจราจร
- (7) ยุทธศาสตร์การประชาสัมพันธ์และการมีส่วนร่วมของประชาชนในงานจราจร
- (8) ยุทธศาสตร์การบริหารงานจราจรอย่างมีประสิทธิภาพ
- (9) ยุทธศาสตร์การแสวงหาและพัฒนาเทคโนโลยีสมัยใหม่มาใช้ในงานจราจร
- (10) ยุทธศาสตร์การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- (11) ยุทธศาสตร์การประเมินผลและปรับปรุงแผนพัฒนาระบบจราจร

กองบัญชาการตำรวจนครบาล (บข.น.) ร่วมกับ สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.) ประสานความร่วมมือ โดยได้จัดทำกรอบความร่วมมือในการดำเนินการวิจัยและพัฒนา เพื่อหาแนวทางในการพัฒนาประสิทธิภาพงานจราจรของ กองบัญชาการตำรวจนครบาล ให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด ตลอดจนหาแนวทางในการแก้ไขปัญหการจราจรติดขัดและแนวทางในการลดอุบัติเหตุจราจร รวมทั้งการอำนวยความสะดวกและการบังคับใช้กฎหมายเพื่อให้เกิดความเสมอภาคและเท่าเทียมกันในสังคมด้านการจราจรของกองบัญชาการตำรวจนครบาล

1.2 สภาพปัญหา

กรุงเทพมหานครและปริมณฑล ปัจจุบันกำลังประสบปัญหาการจราจรติดขัดและมีแนวโน้มจะรุนแรงมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้เป็นผลมาจากความต้องการในการเดินทางของประชาชนที่เพิ่มมากขึ้น ซึ่งเป็นผลมาจากการพัฒนาเมืองที่มีการใช้ที่ดินที่ขยายตัวเพิ่มมากขึ้น ซึ่งหากไม่มีการเตรียมการแก้ไขหรือมีแผนงานโครงการที่จะมารองรับกับปัญหาการจราจรดังกล่าว จะส่งผลกระทบต่อการเดินทางและความเป็นอยู่ของประชาชน รวมทั้งจะส่งผลกระทบต่อความเสียหายในภาพรวมของประเทศในด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมในอนาคต

สภาพปัญหาการจราจรในกรุงเทพมหานคร มีปัญหามากมาย เช่น ปริมาณรถยนต์มีจำนวนมากเมื่อเทียบกับพื้นที่ผิวการจราจร , ไม่มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง , การขาดแคลนกำลังพลเจ้าหน้าที่ตำรวจและวัสดุ อุปกรณ์เครื่องมือในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตำรวจ , การขาดวินัยการจราจรของผู้ใช้รถใช้ถนน , การขาดความมีส่วนร่วมของภาคประชาชน เป็นต้น

จากสภาพปัญหาดังกล่าวข้างต้น สิ่งที่สำคัญที่สุดคือการอำนวยความสะดวกในการบังคับใช้กฎหมายและความเสมอภาคเท่าเทียมในสังคมในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจราจร ซึ่งจากสภาพข้อเท็จจริงที่ปรากฏคือ ในการบังคับใช้กฎหมายจราจร เจ้าหน้าที่ตำรวจจราจรจะออกใบสั่งแก่ผู้ขับขี่รถยนต์ ซึ่งในปี 2556 ที่ผ่านมามีการออกใบสั่งจำนวนประมาณ 700,000 ใบ แต่ปรากฏว่ามีผู้มาเสียค่าปรับจำนวนไม่ถึง 200,000 ใบ ทำให้มาตรการในการบังคับใช้กฎหมายจราจรและการอำนวยความสะดวกไม่เท่าเทียมกันในสังคม และทำให้ไม่สามารถแก้ไขปัญหาจราจรได้อย่างเต็มที่เนื่องจากการบังคับใช้กฎหมายไม่เด็ดขาดและไม่เป็นรูปธรรม

ดังนั้น กองบัญชาการตำรวจนครบาลจึงจะต้องได้รับการสนับสนุนในด้านวิชาการด้านงานวิจัยถึงปัญหา สาเหตุใน ด้านต่างๆ เหล่านี้ และนำไปสู่แนวทางการแก้ไขปัญหา เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อบ้านเมือง

2. วัตถุประสงค์

2.1 เพื่อหาแนวทางในการพัฒนาการอำนวยความสะดวก และการบังคับใช้กฎหมาย เพื่อความเสมอภาคและความเท่าเทียมในสังคมด้านงานจราจร ของกองบัญชาการตำรวจนครบาล ให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด

2.2 เพื่อหาแนวทางในการพัฒนาปรับปรุงระบบการบริหารกระบวนการยุติธรรมด้านการจราจรในกรุงเทพมหานคร

2.3 เพื่อดำเนินการพัฒนากระบวนการอื่นในการพัฒนางานจราจรของกองบังคับการตำรวจจราจรและกองบัญชาการตำรวจนครบาล

3. ประเด็นการศึกษา/โจทย์การวิจัย

ในการแก้ไขปัญหาจราจรนั้นจะต้องดำเนินการอย่างบูรณาการ จึงจำเป็นต้องศึกษาข้อมูลในทุกมิติทั้งในด้านการบริหารจัดการจราจร ในส่วนของเจ้าหน้าที่ตำรวจ ที่เป็นผู้บังคับใช้กฎหมายจราจรและทำหน้าที่อำนวยความสะดวกด้านการจราจรแก่ประชาชนผู้ใช้รถใช้ถนน และในส่วนของหน่วยงานราชการอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องซึ่งรวมถึงฝ่ายปกครองท้องถิ่น ที่มีหน้าที่สนับสนุนและประสานงานการปฏิบัติกับเจ้าหน้าที่ตำรวจ ตลอดจนประชาชนผู้ใช้รถใช้ถนนเองที่ต้องมีส่วนในการรับผิดชอบในการก่อให้เกิดปัญหาการจราจรติดขัดอันเนื่องมาจากการฝ่าฝืนกฎจราจร รวมถึงการศึกษาเรื่องการพัฒนากระบวนการบังคับใช้กฎหมาย ที่จะนำมาซึ่งการแก้ไขปัญหาจราจรได้อย่างเป็นรูปธรรม

อีกทั้งในปัจจุบันนี้ ได้มีมาตรการอื่นๆ อีกหลายประการที่จะสามารถนำมาแก้ไขปัญหารถจราจร เช่น การนำเอาระบบขนส่งมวลชนเข้ามาให้บริการแก่ประชาชน และเพื่อเป็นการรณรงค์ให้ประชาชนหันมาใช้บริการระบบขนส่งมวลชนให้มากขึ้น อันจะส่งผลให้เกิดการลดปริมาณจำนวนรถบนท้องถนนได้ เป็นต้น ดังนั้นจึงกำหนดประเด็นการศึกษาหรือโจทย์การวิจัยดังต่อไปนี้

3.1 การพัฒนาระบบบริหารการจราจร

(1) ลักษณะการฝ่าฝืนกฎจราจรประเภทต่างๆ

(2) การบริหารจัดการกำลังพลเพื่อการจราจร

- แนวทางการบริหารกำลังพล

- แนวทางการนำเทคโนโลยีมาใช้แทนคนในการจัดระบบการจราจร

(3) การจัดการร่วมระหว่างตำรวจกับท้องถิ่นในการจัดการจราจร

3.2 การพัฒนาระบบการบังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพ

(1) ระบบการออกใบสั่ง

(2) ระบบและช่องทางการจ่ายค่าปรับ

(3) ศาลจราจร

(4) การกำหนดบทลงโทษที่สามารถเปลี่ยนพฤติกรรมคนได้

3.3 มาตรการอื่นๆ

(1) ระบบการสนับสนุนการจัดการขนส่งมวลชน

(2) การจัดการทางเท้าร่วมกับท้องถิ่น

(3) การให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาจราจร

(4) ลักษณะงานที่สามารถจ้างหน่วยงานอื่น (outsourc) มาดำเนินการได้

4. กลุ่มเป้าหมายและขอบเขตการวิจัย

4.1 การศึกษาพื้นที่ในกรุงเทพมหานคร โดยศึกษาจากกลุ่มเจ้าหน้าที่ตำรวจจราจร และประชาชนผู้ใช้รถใช้ถนนรวมทั้งจากภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง

4.2 การศึกษาเฉพาะพื้นที่ โดยศึกษาจากกลุ่มเจ้าหน้าที่ตำรวจจราจรกลุ่มต่างๆ ตลอดจนภาครัฐและภาคเอกชนและประชาชนผู้เกี่ยวข้อง

5. ประโยชน์ที่จะได้รับจากงานวิจัย

5.1 ทำให้เกิดประสิทธิภาพในการพัฒนา ปรับปรุงระบบกระบวนการยุติธรรมด้านการจราจรในกรุงเทพมหานครของกองบัญชาการตำรวจนครบาล

5.2 ทำให้เกิดองค์ความรู้และความเข้าใจในการพัฒนาการอำนวยความสะดวกยุติธรรม ด้านการจราจรของกองบัญชาการตำรวจนครบาลเพื่อความเสมอภาคและความเท่าเทียมกันในสังคม

5.3 ทำให้สามารถแก้ไขปัญหาการจราจรติดขัดและสามารถลดอุบัติเหตุจราจรได้อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุดและเป็นรูปธรรมด้วยมาตรการอื่น

6. การเสนอโครงการ

ผู้สนใจเสนอโครงการสามารถเลือกประเด็น/โจทย์วิจัย ตามข้อ 3. โดยเลือกประเด็นใดที่หนึ่งหรือทุกประเด็นรวมกันได้ โปรดส่งเอกสารเป็น Concept Paper โดยมีรายละเอียดต่างๆ ดังนี้

6.1 ชื่อโครงการ/หัวข้อ

6.2 ชื่อหัวหน้าโครงการและผู้ช่วยงาน

6.3 สถานที่ติดต่อทางจดหมาย (โทรศัพท์ โทรสาร และ อีเมล)

6.4 ความสำคัญของปัญหาการวิจัย

6.5 วัตถุประสงค์ของการวิจัย

6.6 แนวคิด/ทฤษฎี

6.7 ประเด็น/โจทย์การวิจัย

6.8 แนวทาง/วิธีการทำงาน ระเบียบวิธีวิจัย

6.9 ผลที่คาดว่าจะได้รับ

6.10 ประวัติ คณะผู้วิจัย : การศึกษา การทำงาน ประสบการณ์การทำงาน ผลงานทางวิชาการ

7. กำหนดการรับข้อเสนอโครงการ

ผู้สนใจสามารถส่ง Concept Paper ตามกรอบโจทย์วิจัยข้างต้น ได้ตั้งแต่บัดนี้ถึง 31 พฤษภาคม 2557 โดยส่งมายัง

พล.ต.ต.ดร.อดุลย์ ฌรงศ์ศักดิ์ (ผู้ประสานงานชุดกระบวนการยุติธรรม-ตำรวจ)

รองผู้บัญชาการตำรวจนครบาล เลขที่ 323 ถนนศรีอยุธยา แขวงดุสิต เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร 10300

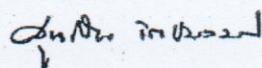
หรือสอบถามรายละเอียดเพิ่มเติมได้ที่

พล.ต.ท.หญิง นันท์ชนก พรหมภานุเสถียร (ผู้ช่วยผู้ประสานงาน)

โทรศัพท์ 0-2280-3180 โทรสาร 0-2280-3181 โทรศัพท์มือถือ 086-310-3732 หรือ 081-421-1834

อีเมล k-info-police@hotmail.com

ประกาศ ณ วันที่ 2 พฤษภาคม 2557



(ศาสตราจารย์ นพ.สุทธิพันธ์ จิตพิมลมาศ)

ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย